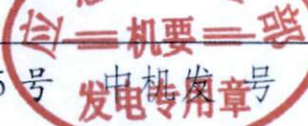


# 中央和国家机关发电

发电单位 国家森林草原防灭火指挥部

签批章管理

等级 加急·明电 国森防发明电〔2021〕5号



## 关于认真贯彻落实国务院领导同志批示精神 全力做好当前森林草原防灭火工作的紧急通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团森林（草原）防（灭）火指挥部：

近期，我国大部分地区森林防火形势严峻，西南林区森林火险等级持续走高，东北、内蒙古林区即将进入高火险期。近日，四川省凉山州冕宁县，云南省丽江市玉龙县、迪庆州香格里拉县和大理州宾川县，西藏自治区昌都市芒康县如美镇、徐中乡先后发生6起森林火灾。目前，四川省凉山州冕宁县、云南省迪庆州香格里拉县、西藏自治区昌都市芒康县徐中乡森林火灾已转入清理看守，云南省丽江市玉龙县、大理州宾川县和西藏自治区昌都

市芒康县如美镇 3 起火灾扑救工作正在紧张进行。国务委员、国家森防指总指挥王勇同志对全力做好当前森林草原防灭火工作作出重要批示，要求四川、云南等地要进一步加强防火力量的调配和组织，指导帮助地方科学开展灭火，全力做好群众转移安置，把保护群众和各类人员生命安全放在首位，严防次生事故发生，确保不发生重特大安全事故。为认真贯彻落实国务院领导同志重要批示精神，进一步强化当前森林草原火灾防控工作，现将有关要求紧急通知如下：

**一、切实提高政治站位。**当前，“五一”临近，全国人民都在喜迎建党 100 周年，确保森林草原火灾防控形势稳定向好是一项事关全局的重大政治任务。各地区各部门要切实提高政治站位，强化底线思维，不断增强做好森林草原防灭火工作的责任感紧迫感。特别是各级党委政府和各级森防指负责同志，一定要责任上肩，自觉站在“两个维护”的政治高度，扎实做好本地区本部门火灾防控工作。要强化问题导向，积极主动作为，全力破解难题，加快补齐短板，切实把风险隐患化解在萌芽之时、成灾之前。四川、云南、西藏等省区，要采取超常措施，坚决遏制森林草原火灾多发态势。各地区各部门要以“抓铁有痕，踏石留印”的精神抓好工作落实，尤其要做到工作重心下沉，加强重点地区和高火险区的针对性指导，强化问责追责，全力打通工作落实的“最后一公里”，确保各项工作落地见效。

**二、突出抓好源头管控。**源头管控是防范重特大森林草原火

灾的根本要求、重要前提和先决条件，是真正的第一道防线。要广泛开展防火宣传教育。多渠道多方式普及防火法律法规和防灭火知识，推进移风易俗，提高全民防灭火意识和能力，重点地区要到户到人，进山旅游、施工作业等重点人群要实现警示提醒全覆盖。要持续加强野外火源管理。以农事用火、祭祀用火、炼山造林、野外吸烟等为重点，继续开展野外火源治理和打击森林草原违法用火行为专项行动。推行林牧区防火网格化管理，推广“防火码”等有效做法，实现火源全链条管理、火因可追溯。加大火因调查处理和火案侦办力度，依法严惩肇事者和相关责任人员，形成有力震慑。要深入排查整治风险隐患。聚焦各类森林草原防灭火的隐患地区、重点地区、重大风险，全面开展专项排查整治，制定风险隐患清单和整改落实责任清单，一项一项销号。要强化火情早期处理。综合运用卫星、航空、瞭望、巡护等手段，对重点林牧区、高火险区实施全天候、全覆盖、立体化监控，建立健全群防群控火源管控体系，确保火险火情早发现早报告早处置。要加大基础设施建设力度。立足逐步实现网格化防控，加大林区防火道、隔离带、蓄水池、通信设施等建设力度，特别是城市周边靠近林地边缘居民区、加油站、工厂等重要目标周围，要提前打通防火隔离带、修建消防管道等设施，坚决防止山火入城和发生重大安全事故。当下，要把推进防灭火设施网格化建设，作为避免火烧连营的有效手段，着眼小网格化和大网格化统筹谋划、系统设计，先从大网格化建设入手，逐步向小网格化拓展，确保

关键时候发挥关键作用。

**三、全面做好应急准备。**今年年份特殊，森林草原防灭火工作绝不能出大事，影响和干扰全局，要牢固树立居安思危意识，扎实做好各项准备。要制定扑火专项预案。各地区各部门要按照一地一策、一域一案的要求，突出抓好重点区域、重要目标、关键节点的森林火灾应急处置专项预案，跨行政区的高危火险区，要会商制定跨区域联防联控预案，并依案落实各项保障和开展预案演练。要加强应急力量准备。国家森林消防队伍、航空消防、地方专业扑火队伍等力量，要保持箭在弦上、引而待发的高度戒备状态，24小时集中待命，做到遇有火情不经准备立即出发。在高火险时段和高风险区域，要统筹防扑火力量布控，实施指挥、力量、装备“三靠前”驻防。要强化实战训练演练。各地区各部门要组织区域内森林消防力量开展联战联训联演，认真研究空地协同、友邻协同和风水化相结合、多手段综合运用战法训法，特别是要围绕悬崖火、高山火等扑救难点，加强突击小分队、直升机悬停定点灭火、无人机灭火等特种战法手段创新和技能训练，解决扑救难点。要备足应急物资。各地要在积极筹措和补充库存的同时，建立应急运力调用机制，确保一旦发生大的火情能够及时将应急物资运抵一线。

**四、严密组织扑救行动。**灭火行动具有高危性，严密组织、科学指挥至关重要。要加强规范指挥。火场前线指挥部和各级指挥员，要准确研判火场态势，科学统筹力量运用，充分搞好风险

评估，正确定下行动决心，确保扑救行动安全高效，特别是发生在生疏复杂地形、危险度极高的火灾，务必慎之又慎。火场各个工作组要围绕打胜仗这个核心加强协同配合，建立相关工作机制，形成统一行动、力量协同、技术互补、合力救援的良好局面。要严格落实专业指挥。建好用好以灭火指挥经验丰富的行业领导、森林消防队伍指挥员为主的专家库，每一起火灾现场扑救工作都要有专业指挥，尤其在火场侦察、战法运用，特别是在抵进火场、突破火线等方面充分发挥决策主导作用，坚决防止不懂打火的人指挥打火。要强化足量用兵思想。对于敏感地区、容易失控的火灾，要按照“一线快、二线强、三线足”的原则调用力量，形成有效封控的力量布势，防止添油战术久拖不决。要严格火场管控。实施集中统一指挥调度，严防参战力量各自为战，严密组织火场清理看守，严格火场交通管制，同时加强舆情引导，防止负面炒作。

**五、坚决守牢安全底线。**要牢固树立人民至上、生命至上理念，切实把保护人民群众和扑火人员安全放在最高位置，作为最高准则，在保护人民生命安全面前，必须不惜一切代价。各地要强化深化灭火安全专题培训，进一步加强灭火人员安全常识、技能学习，开展经常性紧急避险训练和实战演练，把安全防范工作抓细抓实抓出成效，切实提高各级指挥员和队员科学判断火场形势、准确评估安全隐患、合理运用扑救战术、正确应对突发险情的素质和能力。未经专业培训的灭火指挥员和队员不得参与扑救

工作。要科学判断火场态势，准确把握扑救规律，做到“火情不明先侦察、气象不利先等待、地形不利先规避”；要严格遵守火场纪律，教育全体参战人员落实安全工作相关要求，不得擅自行动。要坚决守住“不能屡屡重蹈覆辙”的安全底线，坚决杜绝群死群伤事件。

据会商研判，“五一”期间，全国大部地区气温接近常年同期，华北北部、东北大部气温偏高，大风天气增多；西南东部、江汉、江淮、江南、华南北部和西部等地有降水，其他地区无明显降水过程，西南中部、华南东部旱情持续。北京北部、河北北部、辽宁西部、吉林东部、内蒙古、黑龙江、福建南部、江西南部、广东东部、四川南部、云南北部等地火险等级偏高，形势十分严峻。各地要把抓好“五一”期间森林草原火灾风险防控，确保不发生重特大森林草原火灾，作为贯彻落实国务院领导同志重要批示精神最直接的检验。各级森防指要密切关注天气变化趋势，加强与气象部门分析会商，及时制作发布本地区森林草原火险预报预警信息，制定有针对性的防范措施，确保各项高火险预警响应落实到位。在高火险期采取超常应对措施，立足乡镇村屯，充分发挥护林员、网格员、治保员作用，把森林防灭火责任落实到村组、农户、人头，实施网格化管理，敏感时段要划定森林防火区、发布禁火命令，对重点林区、高火险林区增设检查站点、加大巡护频度，必要时实行封闭管理，严密封控进山入林通道，把火源堵在山下林外，彻底消除风险隐患。

国家森林草原防灭火指挥部

2021年4月27日

抄报：国家森林草原防灭火指挥部总指挥、副总指挥。

抄送：国家森林草原防灭火指挥部成员单位，北方、南方航空护林  
总站。

---

国家森林草原防灭火指挥部

2021年4月27日印发

---

浙江省森林防灭火指挥部办公室

2021年4月29日翻印

---

